

До управителя
на Одеската областна държавна администрация
Кипер Олег Олександрович
E-mail: genotdel@od.gov.ua
65032, проспект Шевченка, 4, м. Одеса, Украйна

От Петров Владимир Степанович
Ръководител
на Измаилското дружество им.Кирил и Методий
E-mail: Petrov_V.S@ukr.net
68600, м. Измаїл, вул. Садова № 6

Жалба
относно нарушаването на националните права на българите в град Измаил.

Фактически обстоятелства за подаване на жалба:

Измаилското дружество на име Кирил и Методий (наричано по-нататък - Измаилско дружество) наема нежилищни помещения на проспект Независимост от Измаилски градски съвет от 01.09.1993 г. (преди преименуване на проспект Суворов) № 33 с площ от 49,5 квадратни метра за ползването му като Клуб, читалище (по-нататък - помещения под наем). По време на договора за наем Измаилското дружество извършва основен ремонт на сградата, като подменя покрива, прозорците и вратите, прокарана канализация, водопровод и клубът работи дълго време.

На 18 февруари 2011 г. Измаилското дружество направи благотворителна парична вноска в Измаилски градски съвет за приватизация на наетите помещения.

На 22.12.2017 г. Измаилски градският съвет взема решение № 2999-VII „За списъка на обектите на общинска собственост на градската общност на град Измаил, подлежащи на приватизация през 2018 г.“, според който нежилищните помещения, наети от Измаилското дружество на адрес на проспект Суворов № 33 в Измаил, подлежи на приватизация **чрез изкупуване**.

От 2017 до 2020 г. Измаилски градски съвет подготви документи за приватизация на наетите помещения от Измаилското дружество, тъй като обектът на продажба не беше посочен, а документите за собственост за цялата сграда имаха противоречия и извършиха следните етапи на приватизация:

1. На 28.02.2017 г. ръководителят на Фонда за комунална собственост на Измаилски градски съвет (наричан по-долу ФКМ) подаде молба до ръководителя на комуналното предприятие „Измаилско бюро за техническа инвентаризация (наричан по-долу - Измаилско МБТИ) за изготвяне на технически паспорт за нежилищни помещения на проспект Суворов № 33, с обща площ от 48,9 квадратни метра.

2. На 18.04.2017 г. ръководителят на ФКМ подаде молба до ръководителя на Измаилско МБТИ за извършване на техническа инвентаризация на спорните помещения, изчисляване на дела на недвижимия имот и предоставяне на техническо становище относно възможността за разпределяне на този обект на собственост в отделен обект на недвижими имоти.

3. На 16.05. 2017 г. Измаилско МБТИ предостави заключение относно техническата възможност за разделяне на обекта на недвижими имоти на адрес на проспект Суворово № 33 в град Измаил и възможността за създаване на новообразуван обект при отделяне, което ще бъде 92/270 дяла нежилищни помещения.

4. На 16.05.2017 г. Измаилско МБТИ изготви Технически паспорт на обекта на приватизация за сключване на договор за продажба, обаче нотариусът отказва да изпълни споразумението поради грешки в дяловете на съсобствениците.

5. На 20.06.2018 г., след отказа на нотариуса Измаилсик градски съвет в Районен съд на град Измаил за отделянето на част от нежилищните помещения в отделен обект, който включва и имуществото, което трябваше да бъде приватизирано от Измаилското дружество.

6. На 22.07.2018 г. Измалски МВТИ излезе със становище № 881 относно възможността за отделяне на помещенията в отделен обект, които трябваше да бъдат приватизирани от Измаилското дружество.

7. На 24.01.2019 г. Районен съд на град Измаил взе решение по дело № 500/787/18 въз основа на насрещния искова молба на Измаилски градски съвет относно разпределението на част от нежилищните помещения, наети от Измаилско дружество, в самостоятелен обект.

8. На 04.06.2019 г. държавният регистратор регистрира самостоятелен обект на общинска собственост на проспект Суворов № 33-а в град Измаил с обща площ от 139,6 кв.м., който включва наети от дружеството помещения с площ 48,9 кв.м.

9. На 02.08.2019 г. Измаилското дружество подаде молба за приватизация на наетите помещения за изкупуване.

10. На 22.08.2019 г. субектът на оценителската дейност на Дружество с ограничена отговорност "Експерт-Технор" изготви Заключение за стойността на обекта на недвижими имоти за нежилищни помещения на адрес пр. Суворов № 33, Измаил, с площ от 48,9 квадратни метра. м. към 20.08. 2019 г. и определи стойността на обекта в размер на 355 490 УАН. (\$14 117,95), а цената на 1 кв.м. м. 7 269,73 гривни. (288,71 щатски долара).

На 05.05.2023 г. Измаилски градски съвет без никакви уведомления за Измаилското дружество взема решение № 2401-VIII за приватизацията на помещенията, наети от Измаилското дружество въз основа на закона „ За приватизацията на държавна и комунален имот”, **чрез търг.**

На 01.08.2023 г. Измаилското дружество заведе и подаде искова молба за да задължи Измаилски градски съвет да завърши подготовката за приватизация чрез закупуване на обекта - нежилищни помещения с обща площ от 48,9 квадратни метра, разположени на адрес: Измаил, проспект Независимост № 33- а, въз основа на решение на Измаилски градски съвет № 2999-VII „За списъка на обектите на общинската собственост на градската общност на град Измаил, подлежащи на приватизация през 2018 г.“

На 15.11.2023 г. Търговски съд на Одеска област задоволи изцяло искова молба на Измаилското дружество по дело № 916/3365/23 и понуди Измаилски градски съвет да завърши приватизация.

На 20.05.2024 г. Юго-западният апелативен търговски съд отмени решението на Търговски съд на Одеска област от 15.11.2023 г. по дело № 916/3365/23 на следните основания: избраният от ищеца метод за защита на нарушеното право не е и не може да бъде ефективно.

Същевременно Юго-западният апелативен търговски съд в в постановеното определение от 20.05.2024 г. по дело № 916/3365/23 прави следните изводи:

1. Ако ищецът счита, че има право на приватизация чрез изкупуване, но съответният орган за приватизация избягва да проведе определената от закона процедура, то правилният начин за защита на правата на ищеца е да се подаде искова молба до Измаилски градския съвет за склоняване към сключване на договор за продажба.

Именно това е правното становище на Върховния съд, изложено в постановление от 19.12.2023 г. по дело № 910/2490/23.2.

2. Съдебният състав на Юго-западният апелативен търговски съд не е съгласен с твърдението на ответника, че решението на Измаилски градския съвет № 2999-VII „За списъка на обектите на общинската собственост на градската общност на Измаил, подлежащи на приватизация през 2018 г.“, в съответствие с което ищецът иска завършване на

приватизацията, стана невалиден въз основа на клауза 4 от решението на Общинския съвет на Измаил № 3918-VII от 13.07.2018 г.

И така, Юго-западният апелативен търговски съд потвърди, че решението на Измаилски градския съвет № 2999-VII „За списъка на обектите на общинска собственост на градската общност на град Измаил, подлежащи на приватизация през 2018 г.“ е активен и е за изпълнение.

На 17.06.2024 г. Измаилското дружество представи на Измаилски градски съвет проект на договор за покупко-продажба на обект на малка приватизация - част от нежилищна сграда (с изключение на акции, акции) чрез закупуване на нежилищни помещения на адрес град Измаил, проспект Независимост № 33-а, които се отдават под наем Измаилско дружеството. На 1 юли 2024 г. изпълнителният комитет на Измаилски градски совет отговори на Измаилско дружеството, че няма правни основания за сключване на договор за продажба.

На 05.07.2024 г. ФКМ предостави информация за провеждането на електронен търг на 15.07.2024 г. за продажба на малък приватизационен обект на адрес на пр. Независимост в град Измаил, който е нает от Измаилското дружество въз основа на решение на Измаилски градски съвет от 05.05.2023 г.

Според информацията: нежилищните помещения се дават под наем на Измаилското дружество, предназначението е разполагане на обществена организация. Срокът на действие на Договора за наем е до 16.07.2022 г. (в съответствие с клауза 5 от постановлението на Кабинета на министрите на Украйна от 27.05.2022 г. № 634 „За особеностите на отдаването под наем на държавна и общинска собственост“ договори за наем на държавна и общинска собственост, чийто срок изтича по време на военното положение, се считат за удължени за периода на военното положение и в рамките на четири месеца от датата на прекратяване или отмяна на военното положение). Наемът за 1 юни 2024 г. е 1298,53 UAH.

Условия за продажба: по-нататъшното използване на обекта се определя от купувача;

На 15 юли 2024 г. Олена Александровна Браславская като индивидуален член подаде заявление за търга и беше определена за победител по търговска цена близо 40 000 \$, с която ФКМ се опитва да подпише договор за продажба.

Измаилското дружество смята, че Измаилски градски съвет, неговият председател - Андрий Вячеславович Абрамченко умишлено нарушава действащото законодателство, нарушава правата на българите на град Измаил, правата на националните малцинства в украинската държава и трябва да носи отговорност за това, въз основа на следното:

1. Съгласно решението на Конституционния съд на Украйна от 16.04.2009 г. № 7-рп/2009 г. по делото на конституционното подаване на Общинския съвет на град Харков относно официалното тълкуване на разпоредбите на част 2 на чл. 19, чл. 144 от Конституцията, чл 25, част 14 от член 46, част 1, част 9 от член 59 от Закона „За местното самоуправление в Украйна“ (случаят на анулиране на актове на органите на местното самоуправление) отбеляза, че органите на местното самоуправление не могат отменят предишните си решения, внасят промени в тях, ако в съответствие с предписанията на тези решения са възникнали правоотношения, свързани с реализацията на определени субективни права и защитени от закона интереси, и субектите на тези правоотношения възразяват срещу тяхната промяна или прекратяване на договора.

Ненормативните правни актове на местното самоуправление са актове с еднократно приложение, те изтичат след тяхното изпълнение и следователно не могат да бъдат отменени или променени от органа на местното самоуправление след тяхното изпълнение.

На 22.12.2017 г. Измаилски гадски съвет взема решение № 2999-VII „За списъка на обектите на общинската собственост на градската общност на град Измаил, подлежащи на приватизация през 2018 г.“, според което нежилищните помещения се отдават под наем на Дружеството на град Измаил на адрес проспект Суворова № 33 град Измаил подлежи на приватизация чрез изкупуване. Измаилски градски съвет извърши всички процедурни стъпки преди сключването на приватизационния договор за продажба с Измаилско дружеството в град Измаил, но отказа да сключи договора.

След известно време, на 05.05.2023 г., Измаилски градски съвет без никакво уведомление на Измаилското дружество, взема решение № 2401-VIII за приватизацията на помещенията, наети от Измаилското дружество въз основа на закона „За Приватизация на държавна и общинска собственост“ **чрез търг.**

Юго-западният апелативен търговски съд в решението си от 20.05.2024 г. по дело № 916/3365/23 не е съгласен с изявлението на Измаилски градски съвет, че решението на № 2999-VII " В списъка на обектите на общинска собственост в град Измаил на градската общност, подлежащи на приватизация през 2018 г." в съответствие с което Измаилско дружество иска за завършване на приватизацията, стана невалиден въз основа на клауза 4 от решението на Измаилски градски съвет № 3918-VII от 13.07.2018 г.

Измаилски градският съвет, неговият ръководител Абрамченко А.В. умишлено, в противоречие със законодателството, решението на Конституционния съд на Украйна, закона „За местното самоуправление в Украйна“, решението на Юго- западния апелативен търговски съд от 20.05.2024 г. по дело № 916/ 3365/23, който не са обжалвано, отказват се да изпълнят решението на Измаилски градски съвет № 2999-VII от 22.12.2017 г.

2. Според последното преброяване на населението от 2001 г. в град Измаил живеят над 10 хиляди души жители, които потвърждават националността си, като българи.

Съгласно чл. 17 от Закона "За националните малцинства (общности) на Украйна", правомощията на органите на местното самоуправление по отношение на прилагането на държавната политика в областта на националните малцинства (общности) включват насърчаване на опазването и развитието на културните и етническата идентичност на националните малцинства (общности) чрез подпомагане дейността на обществени сдружения на национални малцинства (общности), национални и културни дружества.

Законът „За националните малцинства (общности) на Украйна“ също предвижда създаването на консултативни органи по въпросите на националните малцинства (общности), но тази разпоредба не се прилага за град Измаил, където кметът на град Измаил смята, че го прави няма нужда от такава структура и че тя не функционира в града.

Следователно, в града не се вземат предвид интересите на националните малцинства и няма механизъм за изпълнение на изискванията на закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“

Съгласно предложението на Венецианската комисия от 8 декември 2023 г. законът „За националните малцинства (общности) на Украйна“ беше добавен с нови норми, а именно в чл. 19 от Закона „Център за национални малцинства (общности)“, която определя :

В съответствие с част 1 на чл. 19 от Закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“, регионалните държавни администрации, по инициатива на обществени сдружения на национални малцинства (общности), формират Центъра на националните малцинства

(общности) на съответна административно-териториална единица, която трябва да осигури институционални и технически условия за задоволяване на културните потребности на лицата, принадлежащи към национални малцинства (общности).

Съгласно част 4 на чл. 19 от Закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“ за функционирането на Центъра за национални малцинства (общности), Съветът на министрите на Автономната република Крим, регионалните, градските държавни администрации на Киев и Севастопол разпределят съответните помещения .

В населени места, в които традиционно живеят лица, принадлежащи към национални малцинства (общности), или в които такива лица съставляват значителна част от населението, по инициатива на обществени сдружения на национални малцинства (общности) могат да се образуват селски, селищни, градски съвети Център на националните малцинства (общности) на съответната териториална общност.

Съгласно част 5 от чл. 19 от Закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“ е забранено използването на помещенията на Центъра на националните малцинства (общности) или отделните му части, както и парцела, върху който намира се, с търговска цел.

Измаилски градски съвет, неговият ръководител Абрамченко А.В. нямат желание да прилагат закона "За националните малцинства (общности) на Украйна" и предава помещения на търговски цели.

Олена Александровна Браславская е собственик на Китайския ресторант на проспект Независимост 33-а, гр. Измаил, който е в съседство с помещението, наето от Измаилското дружество, дето се намира Клубът на бесарабските българи. Андрей Вячеславович реши да помогне на собственика на китайския ресторант и да уголеми площада му за сметка на Клуба на бесарабските българи. И тъй като договорът за наем след сключването на договора за продажба се удължава според информацията от търга Клубът на бесарабските българи на град Измаил, ще се управлява от Браславская О.А.

В продължение на три години Измаилски градски съвет не е давал разрешение за извършване на ремонт в наети помещения. Още на 26.12.2019 г. Измаилското дружество подаде молба за капитален ремонт на наетите помещения в размер на 250 043 UAH. - над 25% от пазарната стойност на имота. Разработена е проектна документация за помещенията, планът на фасадата е одобрен от отдела по архитектура, съветът по архитектурно и градоустройство е одобрил проектни предложения за външна декорация, но Измаилски градски съвет възпрепятства ремонтните дейности.

Така на 08.05.2020 г. изпълнителният комитет на Измаилски градски съвет информира Измаилското дружество, че Постоянната комисия за комунална собственост на Измаилски градски съвет отказва на разрешение за извършване на капитален ремонт за наетите помещения и въпроса за извършване на неразделни подобрения на наетите помещения.

И така, когато след търга на 15.07.2024 г. беше определен победителят – Браславская О.А., стана ясно за кого се тревожи Андрей Вячеславович, а по отношение на нарушението на закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“ кметът на град Измаил прави всичко, за да го дискредитира и съответно нарушението на част 5 на чл. 19 „За националните малцинства (общности) на Украйна“, а именно забраната за използване на помещенията на Центъра на националните малцинства (общности) или отделните му части за търговски цели.

3. В съответствие с чл. 16 от Закона "За националните малцинства (общности) на Украйна", местните държавни администрации в рамките на своята компетентност осигуряват прилагането на украинското законодателство в областта на националните малцинства (общности), включително държавни и регионални програми за национално и културно развитие на националните малцинства (общности).

Уважаеми Олег Александрович, молим Ви да спрете незаконните действия на кмета на град Измаил Андрий Вячеславович Абрамченко в нарушение на решението на Конституционния съд на Украйна, закона „За местното самоуправление в Украйна“, закона „За националните малцинства (общности) на Украйна“, решението на Югозападния апелативен икономически съд от 20.05.2024 г. по дело № 916/3365/23, което е ваша пряка отговорност.

Молим Вие да вземете предвид, че нарушаването на правата на националното малцинство (общност) е от особено значение за мира и спокойствието в украинската държава и си запазваме правото, в случай на неадекватна реакция на жалба, ще се обръщаме към централния орган на изпълнителната власт, който осигурява формирането и провеждането на държавната политика в областта на националните малцинства (общности), към официални и правозащитни органи и организации на държавата България и международната общност.

16.07.2024 г

Ръководител на Измаилското дружество
им. на Кирил и Методий



Петров В.С.

Бележка

Измаилското дружество Кирил и Методий е градска културно-просветна организация на етнически българи в Бесарабия, чиято основна задача според програмата и устава е съхраняване и популяризиране на българския език и култура, националната и духовната идентичност на българите в многонационален, космополитичен град. Своята културно-просветна дейност дружеството неуморно работи сред всички възрастни групи на българското население в град Измаил, провежда български национални празници на градско ниво, чества и отбелязва всички дни и дати, свързани с наследията на светите Кирил и Методий, инициира всяка година отбелязване на 24 май Денят на славянската писменост и култура. Дружеството активно инициираше приемането на българския език в качеството си на регионален в град Измаил, където българите са на брой повече от 10%. Участва в мероприятия по установяване на мемориална плоча на Христо Ботев на сградата, където поетът-революционер работил в качеството си на учител от известно време. Води изследователска дейност, свързана с българското минало на град Измаил. По време на административната реформа в държавата Украйна активно подпомага в запазването на Болградски район, излиза с инициативи по въпроса как то в Украйна, така и на международно ниво, включително и пред държавните институции на Република България. Своята дейност, мероприятия дружество провежда в помещение под наем за клуб в центъра на град Измаил - забележително място, където българите лесно могат да се събират, правят своите изяви, а българите могат да опознаят българската книга, българското слово и творчество на местни поети и художници, дейци на българското Възраждане в Бесарабия, град Измаил. Клубът в самия център на град Измаил, позитивно се възприема със своята дейност като културно явище от всички жители на самия град независимо от произход и вероисповедание, района на компактно българско население на север от делтата на река Дунав.