

Голові
Одеської обласної державної адміністрації
Кіпер Олега Олександровичу
E-mail: genotdel@od.gov.ua
65032, проспект Шевченка, 4, м. Одеса, Україна

Від Петрова Володимира Степановича
Голови Ізмаїльського товариства
Імені Кирила і Мефодія
E-mail: Petrov_V.S@ukr.net
68600, м. Ізмаїл, вул. Садова № 6

Скарга на порушення національних прав болгар в м. Ізмаїлі.

Фактичні обставини для подання скарги:

Ізмаїльське товариство ім. Кирила і Мефодія (далі – Ізмаїльське товариство) з 01.09.1993 р. орендує у Ізмаїльської міської Ради нежитлове приміщення по проспекту Незалежності (до перейменування проспект Суворова) № 33 площею 49.5 кв.м. для використання його в якості Клубу, бібліотеки, клубу (далі - орендоване приміщення).

За час оренди Ізмаїльське товариство провело капітальний ремонт будівлі, замінило дах, вікна, двері. провела каналізацію, водопровід і продовж довго часу Клуб працював.

18.02.2011 р Ізмаїльське товариство внесло благодійний грошовий внесок Ізмаїльської міської Раді за приватизацію орендованого приміщення.

22.12.2017 р. Ізмаїльська міська рада прийняла рішення № 2999-VII «Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.», по якому нежитлове приміщення орендоване Ізмаїльським товариством за адресом м. Ізмаїл проспект Суворова № 33 підлягає приватизації **шляхом викупу**.

З 2017 р. по 2020 р. Ізмаїльська міська рада готувала документи для проведення приватизації Ізмаїльським товариством орендованого приміщення так як об'єкт продажу не був конкретизований, а право установлювальні документи на весь будинок мали протиріччя та провела наступні етапи приватизації:

1. Начальник Фонду комунального майна Ізмаїльської міської ради (Далі ФКМ) 28.02.2017 Р надав заяву до Начальника Комунального підприємства «Ізмаїльське МБТІ» про виготовлення технічного паспорта на нежитлове приміщення за адресом проспект Суворова № 33, загальною площею 48.9 кв.м.

2. Начальник ФКМ 18.04.2017 р. надав заявку до начальника Комунального підприємства « Ізмаїльське бюро технічної інвентаризації» (далі КП « Ізмаїльське МБТІ» про проведення технічної інвентаризації спірного приміщення, проведення розрахунку частки нерухомого майна, а надання технічного висновку про можливість виділення цього об'єкта в окремий об'єкт нерухомості.

3. КП « Ізмаїльське МБТІ» 16.05.2017 р. надало висновок щодо технічної можливості поділу об'єкта нерухомого майна за адресом м. Ізмаїл проспект Суворова № 33 та можливості створити при виділі новоутворений об'єкт, що буде складати 92/270 частки нежитлових приміщень.

4. КП « Ізмаїльське МБТІ» 16.05.2017 р. виготовило Технічний паспорт на об'єкт приватизації для укладення договору купівлі-продажу, але нотаріус відмовився оформляти угоду через помилки по часткам співвласниками.

5. Ізмаїльська міська рада 20.06.2018 р. після відмови нотаріуса надала позов до Ізмаїльського міськрайонного суду про виділ в окремий об'єкт частини нежитлового приміщення, в склад якого входить також майна, яке підлягало приватизації Ізмаїльським товариством.

6. КП Ізмаїльське МБТІ 22.07.2018 р. надає висновок № 881 про можливість виділу в окремий об'єкт приміщення, приміщення які належало приватизувати Ізмаїльським товариством.

7. Ізмаїльський міськрайонний суд 24.01.2019 р прийняв рішення по справі № 500/787/18 за зустрічним позовом Ізмаїльської міської ради про виділ в окремий об'єкт частини нежитлового приміщення, який орендує Ізмаїльське товариство.

8. Державний реєстратор 04.06.2019 р. зареєстрував окремий об'єкт комунальної власності за адресом проспект Суворова № 33-а загальною площею 139.6 кв.м., в склад якого входить орендоване товариством приміщення площею 48.9 кв.м.

9. Ізмаїльське товариство 02.08.2019 р. надало заяву на приватизацію орендованого приміщення шляхом викупу.

10. Суб'єкт оціночної діяльності ТОВ « Експерт - Технор » 22.08.2019 р. склав Висновок про вартість об'єкта нерухомості на нежитлове приміщення за адресом м. Ізмаїл проспект Суворова № 33 площею 48.9 кв. м. станом на 20.08.2019 р. і визначив вартість об'єкту в розмірі 355 490 грн. (14 117.95 доларів США), а вартість 1 кв. м. 7 269.73 грн. (288.71 долар США).

05.05.2023 р. Ізмаїльська міська рада без буд-яких повідомлень Ізмаїльського товариства прийняла рішення № 2401-VIII про приватизацію орендованого Ізмаїльським товариством приміщення на підставі закону « Про приватизацію державного і комунального майна» **через аукціон.**

01.08.2023 р. Ізмаїльське товариство надало позов зобов'язати Ізмаїльську міську Раду завершити підготовку до приватизації способом викупу об'єкта - нежитлового приміщення, загальною площею 48.9 кв.м., розташованого за адресою: м. Ізмаїл, проспект Незалежності № 33-а на підставі рішення Ізмаїльської міської Ради № 2999-VII «Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.»

15.11.2023 р. Господарський суд Одеської області позовну заяву Ізмаїльського товариства задовольнив повністю по справі № 916/3365/23.

20.05.2024 р. Південно-західний апеляційний господарський суд скасував постанову Господарського суду Одеської області від 15.11.2023 по справі № 916/3365/23 з наступної підстави : обраний позивачем спосіб захисту порушеного права не є та не може бути ефективним.

В той же час Південно-західний апеляційний господарський суд в постанові від 20.05.2024 р. по справі № 916/3365/23 надав наступні висновки :

1. Якщо позивач вважає, що він має право на приватизацію шляхом викупу, але відповідний орган приватизації ухиляється від проведення визначеної законом процедури, то належним способом захисту прав позивача є звернення з позовом про спонукання до укладення договору купівлі-продажу.

Саме такий правовий висновок Верховного Суду викладено в постанові від 19.12.2023 у справі № 910/2490/23.

2. Колегія суддів не погоджується із твердженням відповідача про те, що рішення Ізмаїльської міської ради № 2999-VII « Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.» у відповідності до якого позивач просить завершити приватизацію, втратило чинність на підставі п. 4 рішення Ізмаїльської міської ради № 3918- VII від 13.07.2018.

Отже Південно-західний апеляційний господарський суд підтвердив, що рішення Ізмаїльської міської ради № 2999-VII « Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.» є діючим і воно належить виконанню.

17.06.2024 р. Ізмаїльське товариство надало до Ізмаїльської міської ради проект Договору купівлі-продажу об'єкта малої приватизації – частини нежитлового будинку (крім

акції, частки) шляхом викупу нежитлового приміщення за адресою м. Ізмаїл проспект Незалежності № 33-а, яке орендується Ізмаїльським товариством.

01.07.2024 р. Ізмаїльський виконком надав відповідь Ізмаїльському товариству, що правові підстави для укладення договору купівлі-продажу відсутні.

05.07.2024 р. ФКМ надав інформацію про проведення 15.07.2024 р. електронного аукціону з продажу об'єкта малої приватизації за адресою м. Ізмаїл проспект Незалежності, яке орендує Ізмаїльське товариство на підставі рішення Ізмаїльської міської ради від 05.05.2023 р.

По інформації: нежитлові приміщення перебувають в оренді Ізмаїльського товариства ім. Кирила та Мефодія, цільове призначення - розміщення громадської організації. Строк дії Договору оренди по 16.07.2022 (відповідно до п.5 постанови Кабінету Міністрів України від 27.05.2022 №634 «Про особливості оренди державного та комунального майна» договори оренди державного та комунального майна, строк дії яких завершується у період воєнного стану, вважаються продовженими на період дії воєнного стану та протягом чотирьох місяців з дати припинення чи скасування воєнного стану). Орендна плата на 01.06.2024 складає 1298,53 грн.

Умови продажу: подальше використання об'єкта визначає покупець;

15.07.2024 р. заяву на аукціон надала одна особа – Браславская Олена Олександрівна, яка визначається переможцем аукціону і з якою ФКМ намагається підписати договір купівлі-продажу.

Ізмаїльське товариство вважає, що Ізмаїльська міська Рада, його голова Абрамченко Андрій В'ячеславович умисно порушують діюче законодавство, порушують права болгар м. Ізмаїл, права національних меншин в українській державі і повинні нести за це відповідальність, виходячи з наступного:

1. Згідно рішення Конституційного Суду України від 16.04.2009 р. № 7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень ч.2 ст.19, ст.144 Конституції, ст. 25, ч.14 ст.46, ч.1, ч.9 ст.59 закону «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) зазначив, що органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення.

Ненормативні правові акти місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вони вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, а тому не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їх виконання.

Ізмаїльська міська рада 22.12.2017 р. прийняла рішення № 2999-VII «Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.», по якому нежитлове приміщення орендоване Ізмаїльським товариством за адресою м. Ізмаїл проспект Суворова № 33 підлягає приватизації **шляхом викупу**.

Ізмаїльська міська рада виконала всі процесуальні дії до укладання приватизаційного договору купівлі-продажу з Ізмаїльським товариством, але договір укласти відмовилась.

Через деякий час Ізмаїльська міська рада 05.05.2023 р. без будь-яких повідомлень Ізмаїльського товариства прийняла рішення № 2401- VIII про приватизацію орендованого Ізмаїльським товариством приміщення на підставі закону «Про приватизацію державного і комунального майна» **через аукціон**.

Південно-західний апеляційний господарський суд в постанові від 20.05.2024 р. по справі № 916/3365/23 не погоджується із твердженням Ізмаїльської міської ради про те, що рішення Ізмаїльської міської ради № 2999-VII «Про перелік об'єктів комунальної власності Ізмаїльської міської громади, належних приватизації в 2018 р.» у відповідності до

якого позивач просить завершити приватизацію, втратило чинність на підставі п. 4 рішення Ізмаїльської міської ради № 3918- VII від 13.07.2018.

Ізмаїльська міська рада, її голова Абрамченко А.В. умисно, в супереч законодавству, рішенню Конституційного Суду України, закону « Про місцеве самоврядування в Україні», постанові Південно-західний апеляційний господарський суду від 20.05.2024 р. по справі № 916/3365/23, яке вони не оскаржили, відмовляються виконувати рішення Ізмаїльської міської ради № 2999-VII від 2212.2017 р.

2. Згідно останнього перепису населення 2001 р. в м. Ізмаїл проживають понад 10? мешканців, які підтверджують свою національність - болгарин

Відповідно до ст.17 закону «Про національні меншини (спільноти) України» до повноважень органів місцевого самоврядування щодо реалізації державної політики у сфері національних меншин (спільнот) відноситься сприяння сприяють збереженню та розвитку культурної, етнічної самобутності національних меншин (спільнот) шляхом підтримки діяльності громадських об'єднань національних меншин (спільнот), національно-культурних товариств.

Закон «Про національні меншини (спільноти) України» також передбачає створення дорадчі органи з питань національних меншин (спільнот), але ця норма не стосується м. Ізмаїла, де Ізмаїльський міський голова вважає, що йому така структура не потрібна і вона місті не функціонує. Звідси в місті не враховуються інтереси національних меншин та відсутній механізм реалізації вимог закону «Про національні меншини (спільноти) України»

Згідно пропозиції Венеціанської комісії 08.12.2023 р. в закон «Про національні меншини (спільноти) України» внесені до поповнення, а саме в ст.19 закону «Центр національних меншин (спільнот)»:

Відповідно до ч.1 ст.19 закону «Про національні меншини (спільноти) України» обласні державні адміністрації за ініціативою громадських об'єднань національних меншин (спільнот) утворюють Центр національних меншин (спільнот) відповідної адміністративно-територіальної одиниці, що має забезпечувати інституційні та технічні умови для задоволення культурних потреб осіб, які належать до національних меншин (спільнот).

По ч.4 ст. 19 закону «Про національні меншини (спільноти) України» для функціонування Центру національних меншин (спільнот) Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації виділяють відповідне приміщення.

У населених пунктах, в яких традиційно проживають особи, які належать до національних меншин (спільнот), або в яких такі особи складають значну частину населення, за ініціативою громадських об'єднань національних меншин (спільнот) сільські, селищні, міські ради можуть утворювати Центр національних меншин (спільнот) відповідної територіальної громади.

По змісту ч.5 ст.19 закону «Про національні меншини (спільноти) України» приміщення Центру національних меншин (спільнот) або його окремі частини, а також земельну ділянку, на якій він розміщений, заборонено використовувати у комерційних цілях.

Ізмаїльська міська рада, її голова Абрамченко А.В. не бажають виконувати закон «Про національні меншини (спільноти) України».

Браславская Олена Олександрівна є власником Китайського ресторану за адресою м. Ізмаїл проспект Незалежності № 33-а, а це сусіднім з приміщенням, яке орендує Ізмаїльське товариство, де знаходиться Клуб бессарабських болгар. Андрій В'ячеславович вирішив допомогти власнику Китайського ресторану і розжиріти його площу за рахунок

Клуба бессарабських болгар, яке організовано Ізмаїльським товариством ім. Кирила і Мефодія. А так як договір оренди після укладання договору купівлі-продажу продовжується по інформації аукціону, то Клубом бессарабських болгар Ізмаїла буде керувати Браславская О.О.

В продовж трьох років Ізмаїльська міська рада не надає дозвіл на проведення ремонту в орендованих приміщеннях, ще 26.12.2019 р. Ізмаїльське товариство надало заяву на проведення капітального ремонту орендованого приміщення на суму 250 043 грн. - більше ніж 25 % ринкової вартості майна. По приміщенню розроблена проектна документація, затверджений відділом архітектури фасадний план, але Ізмаїльська міська рада перешкоджає проведенню ремонтних робіт, архітектурно - містобудівельна рада погодила проектні пропозиції щодо зовнішнього оздоблення.

Так, 08.05.2020 р. виконком Ізмаїльської міської ради повідомив Ізмаїльське товариство, що постійна комісія з питань комунальної власності Ізмаїльської міської ради відмовила в дозволі на проведення капітального ремонту орендованого приміщення, а питання на здійснення невід'ємних покращень орендованих приміщень на розгляд Ізмаїльської міської ради не виносилось.

Отже, після проведення аукціону 15.07.2024 р. , виявлення переможця – Браславської О.О. стало ясно для кого старається Андрій В'ячеславович, а стосовно порушення закону « Про національні меншини (спільноти) України», то Ізмаїльський міський голова робить все щоб його дискредитувати, а відповідно порушення ч.5 ст. 19 « Про національні меншини (спільноти) України», а саме заборони використання приміщення Центру національних меншин (спільнот) або його окремі частини у комерційних цілях – це заява для правоохоронних органів.

3. Відповідно до ст.16 закону « Про національні меншини (спільноти) України» місцеві державні адміністрації в межах компетенції забезпечують виконання законодавства України у сфері національних меншин (спільнот), у тому числі державних і регіональних програм національно-культурного розвитку національних меншин (спільнот).

Шановний Олег Олександрович, просимо зупинити протиправні дії Ізмаїльського міського голови Абрамченко Андрія В'ячеславовича по порушенню рішення Конституційного Суду України, закону « Про місцеве самоврядування в Україні», закону « Про національні меншини (спільноти) України», постанові Південно-західний апеляційний господарський суду від 20.05.2024 р. по справі № 916/3365/23, що є Вашим прямим обов'язком.

Просимо прийняти до уваги, що порушення прав національної меншини (спільноти) має особливо значення для миру і спокою в Українській державі, та залишаємо за собою право при неналежного реагування на скаргу звернутись до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері національних меншин (спільнот), до офіціальних і правозахисних органів і організацій держави Болгарія, та міжнародної спільноті.

16.07.2024 р.

Голова Ізмаїльського товариства
Ім. Кирила і Мефодія



Петров В.С.